



АДМИНИСТРАЦИЯ
муниципального района
Хворостянский
Самарской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.12.2024 № 938

с. Хворостянка

«Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Хворостянский Самарской области на 2025 год»

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", администрация муниципального района Хворостянский Самарской области

Постановляет:

1. Утвердить прилагаемую «Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Хворостянский Самарской области на 2025 год» (далее - Программа профилактики).

2. Должностному лицу отдела контроля и охраны окружающей среды МКУ КУМИ Администрации муниципального района Хворостянский Самарской области, уполномоченному на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), обеспечить выполнение Программы профилактики, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления.

3. МКУ КУМИ Администрации муниципального района Хворостянский Самарской области обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального района Хворостянский Самарской области в разделе «Государственный экологический контроль».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя МКУ КУМИ муниципального района Хворостянский Е.В. Железникову.

Глава муниципального района
Хворостянский



В.А. Махов

Приложение
к постановлению администрации
муниципального района Хворостянский
Самарской области
от 24.12.2024 № 929

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при организации и осуществлении государственного
экологического контроля (надзора) на территории муниципального
района Хворостянский Самарской области на 2025 год.

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Хворостянский Самарской области на 2025 год (далее именуется – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению гражданами и организациями, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат региональному государственному экологическому надзору (далее именуются – контролируемые лица), природоохранного законодательства.

Программа реализуется по региональному государственному экологическому надзору.

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного экологического надзора, описание текущего уровня
развития профилактической деятельности администрации
муниципального района Хворостянский Самарской области,
характеристика проблем, на решение которых направлена Программа
профилактики

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного экологического надзора

На территории муниципального района Хворостянский Самарской области с 2011 года реализуются переданные отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в процессе выполнения которых, в целях обеспечения соблюдения природопользователями требований природоохранного законодательства, за 2024 год (по состоянию на 01.10.2024):

В государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, зарегистрировано 9 объектов, подлежащих региональному надзору и 8 объектов, подлежащих федеральному надзору. В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2023 №622-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 3 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», предусматривающие исключение с 1 сентября 2024 года обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (объекты НВОС), отнесенных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 к объектам IV категории. 3 сентября 2024 года в автоматизированном режиме произведено исключение учетных сведений о состоящих на государственном учете объектах НВОС IV категории.

При осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

За 9 месяцев 2024 года мероприятия по обеспечению требований природоохранного законодательства осуществлялись в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Хворостянский Самарской области на 2024 год, утвержденной постановлением администрации муниципального района Хворостянский от 25.01.2024 №35.

В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) проводились следующие профилактические мероприятия:

- общее количество контрольно-надзорных мероприятий - 31;
- количество рейдовых осмотров и выездных обследований -21;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований -10;
- проведено профилактических визитов - 12;
- проведено консультирований - 42;
- проведено информирований -35;
- объявление предостережений -31;

в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 статьи 24.7 Федерального Закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»- 5;

- в соответствии с частью 1 и 2 статьи 51 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7 «Об охране окружающей среды»-7;

- в соответствии с пунктом 7 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"- 4 (не сдача отчетности ПЭК);

- в соответствии с ч. 11 ст. 69 и ч. 2 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ - 2;

- в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ « Об охране атмосферного воздуха» и пунктами 8,9 Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Самарской области - 5;

- в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ - 6;

В соответствии с постановлением правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" не проводятся.

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год не утверждался (не согласован органами прокуратуры).

За истекший период 2024 года проведено 31 мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом:

В результате профилактических мероприятий на государственный учет поставлено 2 объекта, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

В дальнейшем работа по выявлению мест несанкционированного размещения отходов, объектов, осуществляющих выбросы в атмосферу и не стоящих на учете в государственном реестре ОНВОС, мониторинг соблюдения режима водоохраных зон водных объектов, а также работа профилактического характера будет продолжена.

2. Текущий уровень развития профилактической деятельности администрации муниципального района Хворостянский Самарской области

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемые лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или)

причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения администрация муниципального района Хворостянский Самарской области осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики.

В 2024 году подготовлена и утверждена постановлением Администрации муниципального района Хворостянский от 25 января 2024 г. № 35 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Хворостянский Самарской области на 2024 год» нарушений в сфере охраны окружающей среды на 2024 год Программа профилактики за 2024 год выполнена в полном объеме.

3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Анализ и обобщение правоприменительной практики, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований позволили выявить следующие основные проблемы из наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований:

- правовая неграмотность контролируемых лиц;
- низкое качество документов, в том числе правовых актов, принимаемых контролируемыми лицами;
- отсутствие понимания контролируемыми лицами несоблюдения обязательных требований.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушений, контролируемые лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;
- формирование единого понимания выполнения обязательных требований и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и недопущение нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы профилактики на 2025 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации и периодичность проведения	Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды - в части соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха; - в части соблюдения	Размещение на официальном сайте администрации муниципального района Хворостянский Самарской области актуальной информации:		Д.В. Петрушкин Л.В. Иванова
		текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического надзора;	поддерживать в актуальном состоянии	
		сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие	по мере необходимости	

<p>обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха;</p> <p>в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос</p> <p>-в части соблюдения обязательных требований в области обращения с отходами, посредством публикаций в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте администрации муниципального района Хворостянский Самарской области</p>	<p>осуществление регионального государственного экологического надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;</p>		
	<p>перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p>	поддерживать в актуальном состоянии	
	<p>исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p>	в течение 2025 г, поддерживать в актуальном состоянии	
	<p>сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p>	в течение 2025 г, поддерживать в актуальном состоянии	
	<p>докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;</p>	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)	
	<p>ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического надзора</p>	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15.03.2025)	
	<p>ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному</p>	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения	

		экологическому надзору		
		Программы профилактики на 2026 г.	не позднее 1 октября 2025 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	
2	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного экологического надзора	Подготовка доклада о правоприменительной практике	До 1 июня 2025 года	Д.В. Петрушкин Л.В. Иванова
		Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Администрации	До 1 июля 2025 года	
3	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды	Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений	в течение 2025 г. при поступлении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений	Д.В. Петрушкин Л.В. Иванова
4	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия,	1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании	Д.В. Петрушкин Л.В. Иванова

	контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного экологического надзора в отношении контролируемых лиц			
		2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации Администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством	
		3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте Администрации письменного разъяснения, подписанного Главой (заместителем главы) или должностным лицом, уполномоченным осуществлять контроль (в случае поступления в Администрацию 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей)	В течение 30 дней со дня регистрации администрацией пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей	
		4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан	В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц в день проведения собрания (конференции) граждан	
5	Профилактический	Профилактическая	в течение 2025 года	Д.В. Петрушкин

	визит, в ходе которого контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля	беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	в соответствии с графиком	Л.В. Иванова
6	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному экологическому надзору		не позднее 1 октября 2025 г. (разработка); с 1 октября по 1 ноября 2025 г. (общественное обсуждение); не позднее 20 декабря 2025 г. (утверждение)	Д.В. Петрушкин Л.В. Иванова

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

В целях оценки результативности Программы используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;
- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.