



АДМИНИСТРАЦИЯ  
муниципального района  
Хворостянский  
Самарской области

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

445590, с. Хворостянка, Пл. Плясункова, 10  
т. 8-(84677)-9-14-00, 9-11-51

*30.05.2013, № 296*

**«Об утверждении муниципальной целевой программы по профилактике терроризма, экстремизма и ликвидации их последствий»**

В соответствии с Федеральными законами № 114-ФЗ от 25.07.2002г. «О противодействии экстремистской деятельности», № 35-ФЗ от 06.03.2006г. «О противодействии терроризму», № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», методическими рекомендациями органам местного самоуправления по реализации полномочий по решению вопроса местного значения «участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма» прокуратуры Самарской области,

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района Хворостянский на период 2013 - 2017 годы», согласно приложения № 1.

2. Рекомендовать исполнителям Программы обеспечить выполнение мероприятий Программы.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на первого заместителя главы района Адоевского А.А.

Глава муниципального района  
Хворостянский Самарской области



**В.А. Махов**

Андреюшкин В.П.  
9-11-06

*Андрей*  
*В.П. Андреюшкин*

**Муниципальная целевая программа  
«Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или)  
ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на  
территории муниципального района Хворостянский  
на период 2013 - 2017 годы»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

Наименование муниципальной программы	Муниципальная целевая программа «Профилактика терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района Хворостянский на период 2013 - 2017 годы»
Основания разработки программы	Федеральные законы № 114-ФЗ от 25.07.2002г. «О противодействии экстремистской деятельности», № 35-ФЗ от 06.03.2006г. «О противодействии терроризму», № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», методические рекомендации прокуратуры Самарской области
Заказчик Программы	Администрация муниципального района Хворостянский Самарской области
Разработчик и исполнители Программы	<ul style="list-style-type: none"><li>• Антитеррористическая комиссия администрации муниципального района Хворостянский (отдел ГО и ЧС);</li><li>• Учреждения и организации различных форм собственности;</li><li>• Общественные организации и объединения.</li></ul>
Цели и задачи программы	Цели программы: - противодействие экстремизму и терроризму, обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей; - уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий; - формирование у населения толерантного поведения, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека;

	<p>Задачи программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- информирование населения муниципального района Хворостянский по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;</li> <li>- содействие правоохранительным органам в выявлении и пресечении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий;</li> <li>- пропаганда толерантного отношения к людям других национальностей и религиозных конфессий;</li> <li>- организация воспитательной и профилактической работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих экстремистским проявлениям;</li> <li>- противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма и активизации работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий;</li> <li>- выявление причин и условий, способствующих возникновению и распространению экстремизма и терроризма</li> </ul>
Сроки реализации Программы	2013 - 2017 годы
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Объем средств, выделяемых на реализацию мероприятий настоящей программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Бюджет муниципального района Хворостянский;</li> <li>2. Внебюджетные средства.</li> </ol>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы (показатели эффективности)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма;</li> <li>- распространение национальной и религиозной терпимости в среде учащихся образовательных учреждений;</li> <li>- гармонизация межнациональных отношений, повышение уровня этносоциальной комфортности;</li> <li>- формирование нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений;</li> <li>- укрепление в молодежной среде межэтнического согласия;</li> <li>- недопущение создания и деятельности националистических экстремистских группировок;</li> </ul>
Контроль за исполнением программы	Первый заместитель Главы муниципального района Хворостянский, заместитель председателя антитеррористической комиссии Хворостянского района Адоевский А.А.

## **1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами**

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района Хворостянский является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по консолидации общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан. Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Наиболее рельефно все это проявилось на Северном Кавказе в виде вспышек ксенофобии, фашизма, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает деструктивные процессы в обществе. Усиление миграционных потоков остро ставит проблему адаптации молодежи муниципального района к новым для них социальным условиям, а также создает проблемы для адаптации принимающего населения к быстрорастущим этнокультурным диаспорам и землячествам, которые меняют демографическую ситуацию нашего муниципального района.

Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано как социально-экономическими, так и этнорелигиозными факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

В муниципальном районе Хворостянский накоплен положительный опыт по сохранению межнационального мира и согласия, активно ведется работа по искоренению рисков экстремизма в начальной стадии, повышение толерантности населения и преодоления этносоциальных и религиозных противоречий.

Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в районе. Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, предусматривающая максимальное

использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

Программа является документом, открытым для внесения изменений и дополнениями.

## **2. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации программы, а также целевые индикаторы и показатели**

Основными целями программы являются противодействие терроризму и экстремизму, защита жизни граждан, проживающих на территории муниципального района Хворостянский от террористических и экстремистских актов, а также предупреждение возникновения в общественных местах и жилом секторе ситуаций, представляющих опасность для жизни, здоровья, собственности граждан, за счет повышения эффективности профилактики правонарушений.

Основными задачами программы являются:

- а) Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий.
- б) Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.
- в) Формирование толерантности и межкультурной культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.
- г) Информирование населения муниципального района Хворостянский по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.
- д) Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий.
- е) Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий.
- ж) Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера.
- з) Недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности на объектах инфраструктуры.

Срок реализации программы рассчитан на пять лет с 2013 по 2017 годы.

Реализация всех программных мероприятий рассчитана на весь период реализации программы с 01.01.2013. по 31.12.2017. включительно, выделение этапов не предусмотрено.

Планируемые результаты реализации программы приведены в таблице 1.

№ п/п	Наименование показателя	Базовый показатель по 2012 году (кол-во)	в том числе по годам реализации программы				
			2013	2014	2015	2016	2017
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Совершение (попытка совершения) террористических актов на территории муниципального района Хворостянский	0	0	0	0	0	0
2.	Совершение актов экстремистской направленности против соблюдения прав и свобод человека на территории муниципального района Хворостянский	0	0	0	0	0	0

Оценка эффективности реализации программы производится путем сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов.

### **3. Система программных мероприятий, в том числе ресурсное обеспечение программы, с перечнем мероприятий с разбивкой по годам, источникам и направлениям финансирования**

Система программных мероприятий муниципальной целевой программы «По профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района Хворостянский на период 2013- 1017 годы» приведены в приложении № А.

Ежегодный объем финансирования программы на 2013-2017 годы составляет 390 тысяч рублей. Источником финансирования программы являются бюджет муниципального района Хворостянский и внебюджетные средства:

- а) бюджетные средства Администрации муниципального района Хворостянский составляют – 310 тысяч рублей;
- б) внебюджетные средства – 80 тысяч рублей.

Основные направления финансирования:

Профилактические мероприятия в рамках реализации государственной молодежной политики - усиление антитеррористической защищенности мест массового пребывания граждан, создание условий для повышения оперативности реагирования правоохранительных органов на заявления и сообщения населения

о преступлениях, правонарушениях и происшествиях в общественных местах района за счет создания комплекса технических средств контроля за ситуацией на улицах и в других общественных местах района.

#### **4. Нормативное обеспечение программы**

Правовую основу для реализации программы определили:

- а) Федеральные Законы от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- б) Указ Президента Российской Федерации от 15.06. 2006. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

#### **5. Механизм реализации программы, включая организацию управления программой и контроль за ходом её реализации.**

Общее управление реализацией программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет муниципальная антитеррористическая комиссия которая вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации в соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации муниципальных целевых программ.

С учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняют целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в установленном порядке. Исполнители программных мероприятий осуществляют текущее управление реализацией программных мероприятий.

Реализация программы осуществляется на основе условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, областными и муниципальными нормативными правовыми актами.

Отчеты о ходе работ по муниципальной целевой программе по результатам за год и за весь период действия программы подготавливает главный распорядитель средств местного бюджета – муниципальный заказчик (муниципальный заказчик-координатор) и вносит соответствующий проект постановления Администрации муниципального района Хворостянский в соответствии с Регламентом Администрации муниципального района Хворостянский.

Контроль за реализацией программы осуществляет Администрация муниципального района Хворостянский.

#### **6. Оценка социально-экономической эффективности программы**

Программа носит ярко выраженный социальный характер, результаты реализации ее мероприятий будут оказывать позитивное влияние на различные стороны жизни населения муниципального района Хворостянский.

Реализация программы позволит:

а) Создать условия для эффективной совместной работы подразделений Администрации муниципального района Хворостянский, правоохранительных органов, учреждений социальной сферы, общественных организаций и граждан района, направленной на профилактику экстремизма, терроризма и правонарушений.

б) Улучшить информационно-пропагандистское обеспечение деятельности по профилактике экстремизма, терроризма и правонарушений.

в) Стимулировать и поддерживать гражданские инициативы правоохранительной направленности.

г) Создавать условия для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

д) Повысить антитеррористическую защищенность мест массового пребывания граждан, создать условия для повышения оперативности реагирования правоохранительных органов на заявления и сообщения населения о преступлениях, правонарушениях и происшествиях в общественных местах района.

Полное и своевременное выполнение мероприятий программы будет способствовать созданию в общественных местах и на улицах района обстановки спокойствия и безопасности.

Экономическая эффективность Программы будет выражена снижением прямых и косвенных экономических потерь от проявлений экстремизма, терроризма и преступлений в общественных местах.

Оценка эффективности реализации программы осуществляется в соответствии с методикой оценки, изложенной в приложении № Б к настоящей программе.

Приложение № А  
к муниципальной целевой программе «Профилактика  
терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или)  
ликвидации последствий проявлений терроризма и  
экстремизма на территории муниципального района Хворостянский  
на период 2013-2017 годы»

**Перечень мероприятий Программы по профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района Хворостянский на период 2013 – 2017 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ежегодные финансовые затраты (тыс.руб)	Исполнители
1	Организация мониторинга и анализа складывающейся обстановки с целью выявления причин и условий, способствующих возникновению и распространению экстремизма и терроризма, лиц, распространяющих экстремистские идеи	Постоянно	Без финансирования	Главы сельских поселений
2	Организация на добровольной основе дежурств граждан в местах массового скопления людей и местах концентрации молодежи	В период массовых мероприятий	20	Главы сельских поселений, казачество
3	Обход территорий сельских поселений на предмет выявления фактов осквернения зданий и иных сооружений, в том числе, посредством нанесения на них нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, лозунгов экстремистского характера	Постоянно	Без финансирования	Главы сельских поселений

4	Обеспечение антитеррористической безопасности мест массового скопления граждан и проведения общественно-политических мероприятий, в том числе оборудование видеоаппаратурой наружного наблюдения, средствами пожарной безопасности и т.д.	Постоянно	210	Руководители предприятий и учреждений
5	Мероприятия воспитательного, пропагандистского и профилактического характера	Постоянно	Без финансирования	Образовательные учреждения, отдел молодежи
6	Размещение в муниципальных средствах массовой информации сведений по профилактики экстремизма и терроризма	Ежеквартально	60	ТРК «Спектр», газета «Чагринские зори», АТК
7	Распространение в местах компактного проживания, обучения и работы иностранных граждан памяток, содержащих разъяснения требований действующего миграционного законодательства, законодательства о противодействии экстремизму, памяток по безопасному пребыванию на территории муниципального района Хворостянский	Ежеквартально	Без финансирования	Главы сельских поселений, ТП УФМС по Самарской области в Хворостянском районе
8	Распространение среди населения памяток, содержащих разъяснения понятия «экстремизм», рекомендаций по действиям в случае обнаружения фактов совершения экстремистских деяний и поведению себя в случае нарушения собственных прав и свобод в зависимости от социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или	Ежеквартально	Без финансирования	Главы сельских поселений

	отношения к религии			
9	Информирование населения о действиях при угрозе осуществления террористических актов с использованием наглядной агитации, средств массовой информации	Регулярно	40	ТРК «Спектр», газета «Чагринские зори», АТК
10	Организация и проведение праздничных и иных мероприятий, направленных на формирование положительного отношения населения к культуре и традициям проживающих на территории муниципального района Хворостянский народов, развитие межнационального и межконфессионального диалога и сотрудничества (семинары, круглые столы, конференции, национальные культурные и религиозные праздники и др.), сопровождаемых социальной рекламой и освещением в СМИ	Постоянно в течении года	60	Главы сельских поселений, СМИ, Управление культуры администрации и района, отдел образования Юго-западного образовательного округа
11	Создание развитие сети молодежных военно-патриотических клубов и секций с целью формирования в молодежной среде положительного отношения к здоровому образу жизни, ориентации на традиционные для Российского общества государственные, социальные, культурные и личностные ценности, стойкого неприятия экстремистских и террористических проявлений, формирования толерантного отношения, повышения престижа военной и правоохранительной службы	Постоянно	Без финансирования	Отдел молодежи администрации и района, образовательные учреждения
12	Проведение дополнительных занятий с молодежью, учащимися образовательных учреждений по воспитанию	Ежеквартально	Без финансирования	Образовательные учреждения, отдел

	толерантного отношения к гражданам других национальностей и религий			молодежи
13	Проведение с привлечением общественных и религиозных объединений лекций и выступлений, направленных на формирование активной жизненной позиции по неприятию экстремистских проявлений	Постоянно	Без финансирования	Управление культуры администрации и района, главы сельских поселений
14	Оказание содействия общественным и религиозным организациям в реализации культурно-просветительских программ по изучению российских культурных традиций	Постоянно	Без финансирования	Главы сельских поселений, управление культуры администрации и района
	Итого:		390	

**Методика оценки эффективности муниципальной целевой программы  
«Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или)  
ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на  
территории муниципального района Хворостянский на период 2013-2017  
годы»**

Бюджетная эффективность программы определяется как соотношение фактического использования средств, запланированных на реализацию программы, к утвержденному плану:

<u>фактическое</u> <u>использование средств</u>	x100 процентов
утвержденный план	

При значении показателя эффективности:

100 процентов – реализация программы считается эффективной;

менее 100 процентов – реализация программы считается неэффективной;

более 100 процентов – реализация программы считается наиболее эффективной.

Оценка эффективности реализации программы производится путем сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов.

Социально-экономический эффект от реализации программы выражается в:

1. Совершенствовании форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма, проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации на территории муниципального района Хворостянский.

2. Распространении культуры интернационализма, согласия, национальной и религиозной терпимости в среде учащихся общеобразовательных учреждений.

3. Гармонизации межнациональных отношений, повышение уровня этносоциальной комфортности.

4.Формировании нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ.

5.Укреплении и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности.

6.Недопущении создания и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок.

7.Формировании единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории муниципального района Хворостянский идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам, в том числе через средства массовой информации.