



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
муниципального района  
Хворостянский  
Самарской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

445590, с. Хворостянка, Пл. Плясункова, 10  
т. 8-(277)-9- 14-00, 9-11-51

12.12.2019, № 781-17

«Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Хворостянский Самарской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

В соответствии с частью 1 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», администрация муниципального района Хворостянский Самарской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района



Хворостянский Самарской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

2. Опубликовать настоящее Постановление в газете «Чагринские Зори» и на официальном сайте администрации муниципального района Хворостянский Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя главы муниципального района Хворостянский Самарской области Кислинского С.А.

И.о Главы муниципального района  
Хворостянский Самарской области



С.А. Кислинский

## **ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ**

нарушений обязательных требований в сфере регионального экологического надзора на территории муниципального района Хворостянский Самарской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

### **Раздел 1. АНАЛИЗ И ОЦЕКА СОСТОЯНИЯ ПОДНАДЗОРНОЙ СФЕРЫ**

#### **1.1. Описание видов надзора и типов поднадзорных субъектов (объектов)**

Отдел контроля и охраны окружающей среды МКУ КУМИ муниципального района Хворостянский Самарской области (далее – Надзорный орган) на основании закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» осуществляет региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального района Хворостянский, в следующих сферах:

- а) государственный надзор в области обращения с отходами;
- б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Объектами государственного экологического надзора являются объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду.

Указанные полномочия Надзорного органа не распространяются на объекты, подлежащие федеральному государственному экологическому надзору.

Поднадзорными субъектами Надзорного органа являются юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные предприниматели, органы государственной власти и органы местного самоуправления.

#### **1.2. Краткий анализ состояния надзорной сферы**

Ключевыми рисками в сфере охраны окружающей среды является причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

С 2014 года начата реформа природоохранного законодательства, как в части учета объектов государственного надзора регионального уровня, так и в части изменения требований к разработке разрешительной документации и подготовке отчетов об осуществлении деятельности и ведению мониторинга, которая в настоящий момент не завершена.

Так, например, в 2016 году утвержден новый порядок учета объектов государственного надзора (объектов негативного воздействия) как федерального, так и



регионального уровня, в результате которого на сегодняшний день на государственный учет в муниципальном районе Хворостянский поставлено 20 объектов негативного воздействия (регионального экологического надзора).

В целях дифференциации обязательных требований для хозяйствующих субъектов, при постановке на государственный учет объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия были подразделены на четыре категории:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

С 2017 года в государственном экологическом надзоре был внедрен риск-ориентированный подход, для целей которого объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду подлежащие государственному надзору (согласно утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806 перечню видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода) подразделены на 6 категорий риска.

Переориентация плановых проверок с юридических лиц и их структуры в целом на конкретные объекты негативного воздействия, эксплуатируемые природопользователями, влечет необходимость тщательной ежегодной проработки предложений по включению контрольно-надзорных мероприятий в план, с точки зрения полноты и качества включения всех подлежащих обязательным надзорным мероприятиям объектов (чрезвычайно высокой, высокой и значительной категорий риска) и исключению возможности включения в планы объектов низкой категории риска (так как одним юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем может эксплуатироваться как один, так и несколько объектов государственного надзора одной или нескольких категорий риска).

С 1 января 2017 года вступила в силу ст. 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа.

Учитывая, что сроки постановки на государственный учет объектов НВОС в связи с поздним выходом нормативных правовых актов были сокращены с двух лет до нескольких месяцев, Надзором было принято решение о необходимости в случае поступления информации, что организацией не была подана заявка о постановке своих объектов НВОС на государственный учет, официально уведомить организацию о требованиях законодательства в данной сфере и, в случае если после такого уведомления организацией не будет предпринято никаких мер по постановке объектов НВОС на государственный учет, принять предусмотренные законодательством меры административного воздействия. С апреля 2019 года полномочия по постановке на государственный учет объектов НВОС утратили силу. С указанного периода постановкой объектов на учет регионального значения занимается непосредственно Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.



В ходе проведения плановых мероприятий по контролю с 2014 года определен перечень основных (типовых) нарушений:

п/п	Статья КоАП Российской Федерации
1.	ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов
2.	ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления
3.	ст. 8.5 - Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию
4.	ст. 8.21 ч. 1 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения
5.	ст. 8.42 ч. 1 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности
6.	ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений
7.	ст. 19.5 ч. 1 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства
8.	ст.19.7 - Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор)...

### 1.3 Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние надзорной сферы в период реализации программы

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду,



повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среды.

#### **1.4. Текущее состояние профилактической деятельности**

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды на официальном сайте муниципального района Хворостянский Самарской области в сфере регионального государственного экологического надзора размещены актуализированные перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом соответствующего вида надзора с указанием структурных единиц актов, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а так же перечня обязательных требований, соблюдение которых является предметом регионального государственного экологического надзора.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами даются компетентные разъяснения и консультации.

В целях осуществления экологического просвещения, стимулирования и популяризации общественного контроля ведется работа по информированию граждан, в том числе:

- через официальный сайт администрации муниципального района Хворостянский Самарской области, средства массовой информации, подведомственные учреждения и иных хозяйствующих субъектов;
- в печатных изданиях;
- встречи с населением;
- социальные сети;
- распространение гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам брошюр.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2018 годах выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в 2019 году 83 предостережения.

Проведено рейдовых осмотров (обследований) на территории муниципального района Хворостянский: 2017 год – 33; 2018 год – 39; 2019 год – 45.

#### **1.5. Основные цели и задачи программы**

##### **2.1. Цели:**

- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охраны окружающей среды на территории муниципального района Хворостянский Самарской области.
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.3. Настоящая программа призвана обеспечить к 2020 году создание условий для снижения случаев нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, повышения результативности и эффективности надзора в области охраны окружающей среды, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении природоохранных требований.

## **Раздел 2. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ**

### **2.1. Мероприятия программы**

Мероприятия программы представляют собой меры, направленных на достижение целей и решение основных задач Настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2020 год, а также на последующие два года реализации программы (приложения 1,2).

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охраны окружающей среды, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Надзорного органа.

### **2.2. Методика оценки эффективности**

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий и представлена в приложении 3 к настоящей Программе.



**План-график  
профилактических мероприятий  
на 2020 год**

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте администрации муниципального района Хворостянский Самарской области перечней нормативных правовых актов (далее НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора	Главный специалист отдела контроля и охраны окружающей среды МКУ КУМИ муниципального района Хворостянский (далее - сотрудник отдела)	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора	Сотрудник отдела	По мере необходимости при согласовании с руководителем отдела	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3.	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны	Сотрудник отдела	В случаях предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и	Предотвращение нарушений обязательных требований



**План-график**  
**профилактических мероприятий**  
**на плановый период 2021-2022 год**

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте администрации муниципального района Хворостянский Самарской области перечней нормативных правовых актов (далее НПД), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора	Сотрудники Отдела контроля и охраны окружающей среды МКУ КУМИ муниципального района Хворостянский (далее - сотрудник отдела)	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПД ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора	Сотрудник отдела	По мере необходимости при согласовании с руководителем отдела	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3.	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Сотрудник отдела	В случаях предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие	Предотвращение нарушений обязательных требований



окружающей среды.		ФЗ	(или) иную деятельность	
4. Регулярное обобщение практики и размещение на официальном сайте администрации муниципального района Хворостянский Самарской области	Сотрудник отдела	Ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Информация мероприятий за отчетный (прошедший) год



	законодательства в области охраны окружающей среды.		от 26.12.2008 №294-ФЗ	хозяйственную и (или) иную деятельность	
4.	Регулярное обобщение практики и размещение на официальном сайте администрации муниципального района Хворостянский Самарской области	Сотрудник отдела	Ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Информация мероприятий за отчетный (прошедший) год



Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий К показателям качества профилактической деятельности надзорного органа относятся следующие:

1. Количество выданных предостережений;
2. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Администрации муниципального района Хворостянский Самарской области руководств (памяток), информационных статей;
3. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора.