ПРОЕКТ

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям на 2022 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее именуется – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению гражданами и организациями, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат региональному государственному экологическому надзору (далее именуются – контролируемые лица), природоохранного законодательства.

Программа реализуется по региональному государственному экологическому надзору.

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Администрации муниципального района Хворостянский Самарской области, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического надзора**

На территории Администрации муниципального района Хворостянский Самарской области с 2011 года реализуются переданные отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в процессе выполнения которых, в целях обеспечения соблюдения природопользователями требований природоохранного законодательства, за 2021 год (по состоянию на 30.09.2021):

* проведено 52 мероприятия, из них:

0- плановых проверок;

22- иных надзорных мероприятий;

30- плановых (рейдовых) обследований (осмотров).

* выявлено 34 нарушения, в том числе:

- 2 - сокрытие или искажение экологической информации (основные нарушения: не представление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, представление в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля искаженной (недостоверной) информации об источниках загрязнения окружающей среды), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.5 КоАП РФ;

- 13 - в области обращения с отходами (основное нарушение: сброс отходов производства и потребления на почву), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ;

-11- в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства, предусмотренного ч.1 ст.8.2.3 КоАП РФ;

- 6 - невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ;

- 2 использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности , предусмотренного ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ.

* составлено 34 протокола об административных правонарушениях, из которых рассмотрено 31 протоколов, по результатам рассмотрения вынесено 32 постановлений о назначении наказания в виде административного штрафа на общую сумму 103,3 тыс.руб., 3 дела находятся в стадии рассмотрения;

* выдано 35 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства;

**2. Текущий уровень развития профилактической деятельности Администрации муниципального района Хворостянский**

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Администрация муниципального района Хворостянский осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики.

В 2019 году подготовлена и утверждена постановлением Администрации муниципального района Хворостянский   
от 12 декабря 2019 г. № 781-П Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Хворостянский Самарской области на 2020 год и на плановый период   
2021-2022 годы. Программа профилактики за 2021 год выполнена в полном объеме.

**3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Анализ и обобщение правоприменительной практики, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований позволили выявить следующие основные проблемы из наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований:

- правовая неграмотность контролируемых лиц;

- низкое качество документов, в том числе правовых актов, принимаемых контролируемыми лицами;

- отсутствие понимания контролируемыми лицами несоблюдения обязательных требований.

**II. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;

- формирование единого понимания выполнения обязательных требований и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и недопущение нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Ответственный за реализацию |
| 1 | Размещение на официальном сайте Администрации муниципального района Хворостянский актуальной информации: |  | Д.В.Петрушкин  Н.И.Обухова |
| текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического надзора; | поддерживать в  актуальном  состоянии |
| сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного экологического надзора, о  сроках и порядке их вступления в силу; | по мере  необходимости |
| перечня объектов контроля,  учитываемых в рамках формирования  ежегодного плана контрольных  (надзорных) мероприятий, с указанием  категории риска; | поддерживать в  актуальном  состоянии |
| исчерпывающего перечня сведений,  которые могут запрашиваться  контрольным (надзорным) органом у  контролируемого лица; | в течение 2022 г,  поддерживать в  актуальном  состоянии |
| сведения о способах получения  консультаций по вопросам соблюдения  обязательных требований; | в течение 2022 г,  поддерживать в  актуальном  состоянии |
| докладов, содержащих результаты  обобщения правоприменительной  практики контрольного (надзорного)  органа; | в срок до 3 дней со дня утверждения  доклада (с периодичностью,  не реже одного раза в год) |
| ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического надзора | в срок до 3 дней со дня утверждения  доклада  (не позднее 15.03.2022) |
| Программы профилактики на 2023 г. | не позднее  1 октября 2022 г.  (проект Программы  для общественного  обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения  (утвержденной  Программы) |
| ежегодных планов проведения  плановых контрольных (надзорных)  мероприятий по региональному государственному экологическому надзору | в течение 5 рабочих  дней со дня их  утверждения |
| 2 | Информирование контролируемых лиц  и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований  законодательства в области охраны окружающей среды посредством публикаций в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте Администрации муниципального района Хворостянский. | в течение 2022 года | Д.В.Петрушкин  Н.И.Обухова. |
| 3 | Обобщение  правоприменительной  практики осуществления  государственного экологического надзора | 1 квартал  2022 года | Д.В.Петрушкин  Н.И.Обухова |
| 4 | Объявление предостережения о недопустимости нарушения  обязательных требований в  области охраны окружающей среды | в течение 2022 г.  при поступлении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений | Д.В.Петрушкин  Н.И.Обухова |
| 5 | Консультирование должностным лицом  контрольного (надзорного) органа (по  телефону, посредством видео-  конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия,  контрольного (надзорного)  мероприятия) по вопросам, связанным с организацией  и осуществлением государственного экологического надзора в отношении контролируемых лиц | по обращениям  контролируемых  лиц и их  представителей,  поступившим в  течении 2022 года | Д.В.Петрушкин  Н.И.Обухова |
| 6 | Разработка и утверждение Программы  (Плана) профилактики рисков  причинения вреда (ущерба) охраняемым  законом ценностям по региональному государственному экологическому надзору | не позднее  1 октября 2022 г.  (разработка);  не позднее  20 декабря 2022 г.  (утверждение) | Д.В.Петрушкин  Н.И.Обухова |

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

В целях оценки результативности Программы используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;

- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.