

Реформа контрольно-надзорной деятельности. Усиление ответственности за загрязнение окружающей среды

Зверева Елена Сергеевна

2021 г.

Нормативно-правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности

294-ФЗ от 26.12.2008 (действовал до 01.07.2021)	248-ФЗ от 31.07.2020 (вступил в силу с 01.07.2021)	
99-ФЗ от 04.05.2011	Государственный экологический контроль (надзор)	170-ФЗ от 31.07.2020 (вступил в силу с 01.07.2021)
7-ФЗ от 10.01.2000	Лицензионный контроль	КОАП РФ

Реформирование контрольно-надзорной деятельности

С 2009 года государственный экологический контроль осуществлялся в соответствии с положениями
Федерального закона от 26.12.2008

294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Однако по результатам практики правоприменения, в 2017 году
было принято решение о необходимости проведения реформы
контрольно-надзорной деятельности, направленной на
проведение контрольно-надзорных мероприятий исходя из
категории объекта, оказывающего негативное воздействие на
окружающую среду (объект НВОС) и категории риска
поднадзорных объектов

*(протокол заседания президиума Совета при Президенте
Российской Федерации по стратегическому развитию и
приоритетным проектам от 19.10.2016 № 8)*



ПРОТОКОЛ

заседания президиума Совета при Президенте
Российской Федерации по стратегическому развитию
и приоритетным проектам

Резиденция "Горки", Московская область

от 19 октября 2016 г. № 8

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Д.А.МЕДВЕДЕВ

Присутствовали:

члены президиума Совета

- М.А.Акимов, М.А.Абызов,
А.Р.Белоусов, А.В.Дворкович,
М.А.Мень, Н.Н.Никифоров,
А.Г.Силуанов, А.А.Слепнев,
М.А.Топилин, И.И.Шувалов

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

- С.Э.Приходько

Министр юстиции
Российской Федерации

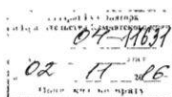
- А.В.Коновалов

Министр Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий

- В.А.Пучков

Руководитель Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору

- А.В.Алешин



I. О целевых показателях, этапах и способах решения основных задач
по направлению "Реформа контрольной и надзорной деятельности",
включая вопросы их финансового обеспечения

(Абызов, Силуанов, Белоусов, Дворкович, Попова, Пучков, Шувалов,
Медведев)

1. Принять к сведению доклад Министра Российской Федерации
М.А.Абызова по данному вопросу.

2. Принять за основу предложения Министра Российской Федерации
М.А.Абызова по подготовке приоритетной программы по направлению
"Реформа контрольной и надзорной деятельности" (далее - приоритетная
программа), в том числе следующие базовые подходы к способам и формам
достижения целей по повышению защищенности граждан и организаций по
контролируемым видам рисков, а также по снижению издержек бизнеса и
бюджетных затрат, связанных с контрольно-надзорной деятельностью:

внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении
контрольно-надзорной деятельности;
создание системы оценки результативности и эффективности
контрольно-надзорной деятельности;
внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных
требований;

Реформирование подхода к осуществлению контрольно-надзорной деятельности



● **Чрезвычайно высокого риска – 1 раз в год**

● **Высокого риска – 1 раз в 2 года**

● **Значительного риска - 1 раз в 3 года**

● **Среднего риска не чаще чем 1 раз в 4 года**

● **Умеренного риска не чаще чем 1 раз в 5 лет**

Предмет и виды государственного экологического надзора

Предмет государственного экологического контроль (надзор) – соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленный в соответствии с международными договора Российской Федерации, федеральным законом № 7-ФЗ и иными федеральными законами, указанными в пункте 1 части 2 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ, и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности

В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО НАДЗОРА :

- водных объектов и территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос;
- производственных объектов (здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования), с определенными условиями расположения;
- производственных объектов, используемых в целях обеспечения космической деятельности, обороны страны и безопасности государства;
- производственных объектов, исходя из специфики назначения;
- производственных объектов, на которых эксплуатируются объекты атомной энергетики;
- производственных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и согласно критериям, установленным в соответствии со статьей 4.2 Закона № 7-ФЗ, относящихся к объектам I категории и к объектам II категории, на которые выдано комплексное экологическое разрешение;
- производственных объектов, соответствующих критериям, определенным Правительством Российской Федерации с учетом вида хозяйственной и (или) иной деятельности (отрасли, части отрасли, производства); и классификации промышленных объектов и производств.
- соблюдения изготовителем, исполнителем, продавцом **требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»**

Разрешительные документы, проверяемые в рамках государственного экологического контроля

пункт 3 Положения о государственном экологическом контроле, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 :

- разрешительные документы на сброс загрязняющих веществ(за исключение радиоактивных) (лимиты, НДС, разрешение на временные сбросы, договор водопользования, решение о предоставлении водного объекта в пользование);
- разрешительные документы на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух(за исключение радиоактивных) (лимиты, ПДВ, разрешение на временные выбросы);
- положительное заключение ГЭЭ;
- Свидетельство о постановке объекта НВОС на государственный учет;
- согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- согласование плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
- разрешительная документация на обращение с отходами (паспортизация, лимиты, заключение о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения);
- согласование плана снижения сбросов в централизованные системы водоотведения;
- заключение (разрешительный документ) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, в отношении следующих групп товаров: озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая; опасные отходы; ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (при импорте);
- разрешение на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации;
- разрешение на создание, эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений , на проведение различных буровых работ,, на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи, на создание искусственного земельного участка, на проведение морских научных исследований, на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ ;
- разрешение на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, на использование объектов животного мира, занесённых Красную книгу, на использование объектов растительного мира, находящихся на ООПТ федерального значения.

УРОВНИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

Государственный экологический надзор



**Федеральный
государственный
экологический надзор
(Росприроднадзор и его
территориальные органы)**



**Постановление Правительства
Российской Федерации от
30.06.2021 № 1096
«О федеральном
государственном экологическом
контроле (надзоре)»**



**Региональный государственный
экологический надзор
(органы исполнительной власти
субъектов Российской Федерации)**



**В соответствии с положениями о
видах контроля, принятых во
исполнение Федерального закона
от 30.07.2020 № 248-ФЗ**

Основные нормативные правовые акты

- **Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»**
- **«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ**
- **Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)»**
- **Приказ Росприроднадзора от 06.07.2020 № 783 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по осуществлению федерального государственного экологического надзора»**

Виды мероприятий по контролю

248-ФЗ

Рейдовый осмотр

инспекционный
визит

проверки

От контролируемого лица, объекта
контроля

Факт нарушения

К нарушению

Профилактические
мероприятия

КоАП РФ

Административное
расследование,
возбуждение дела об
административном
правонарушении

От нарушения

Факт нарушения

К нарушителю

Порядок организации инспекционного визита

Инспекционный визит - контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) производственного объекта (ст.70 248-ФЗ)

Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля

контрольные (надзорные) действия В ходе инспекционного визита



Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта.

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) инструментальное обследование;

5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

Контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения.

Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев:

1) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц

2) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям

3) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

4) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок;

Порядок организации рейдового осмотра

Рейдовый осмотр - контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц (ст.71 248-ФЗ)

Рейдовый осмотр проводится в отношении любого числа контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление производственным объектом

Рейдовый осмотр может проводиться в форме совместного (межведомственного) контрольного (надзорного) мероприятия

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:



Отбор проб (образцов) продукции (товаров) в ходе рейдового осмотра может осуществляться исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами, без отбора проб (образцов) продукции (товаров).

- | | |
|-------------------------------------|-----------------------------------|
| 1) осмотр; | 6) отбор проб (образцов); |
| 2) досмотр; | 7) инструментальное обследование; |
| 3) опрос; | 8) испытание; |
| 4) получение письменных объяснений; | 9) экспертиза; |
| 5) истребование документов; | 10) эксперимент |

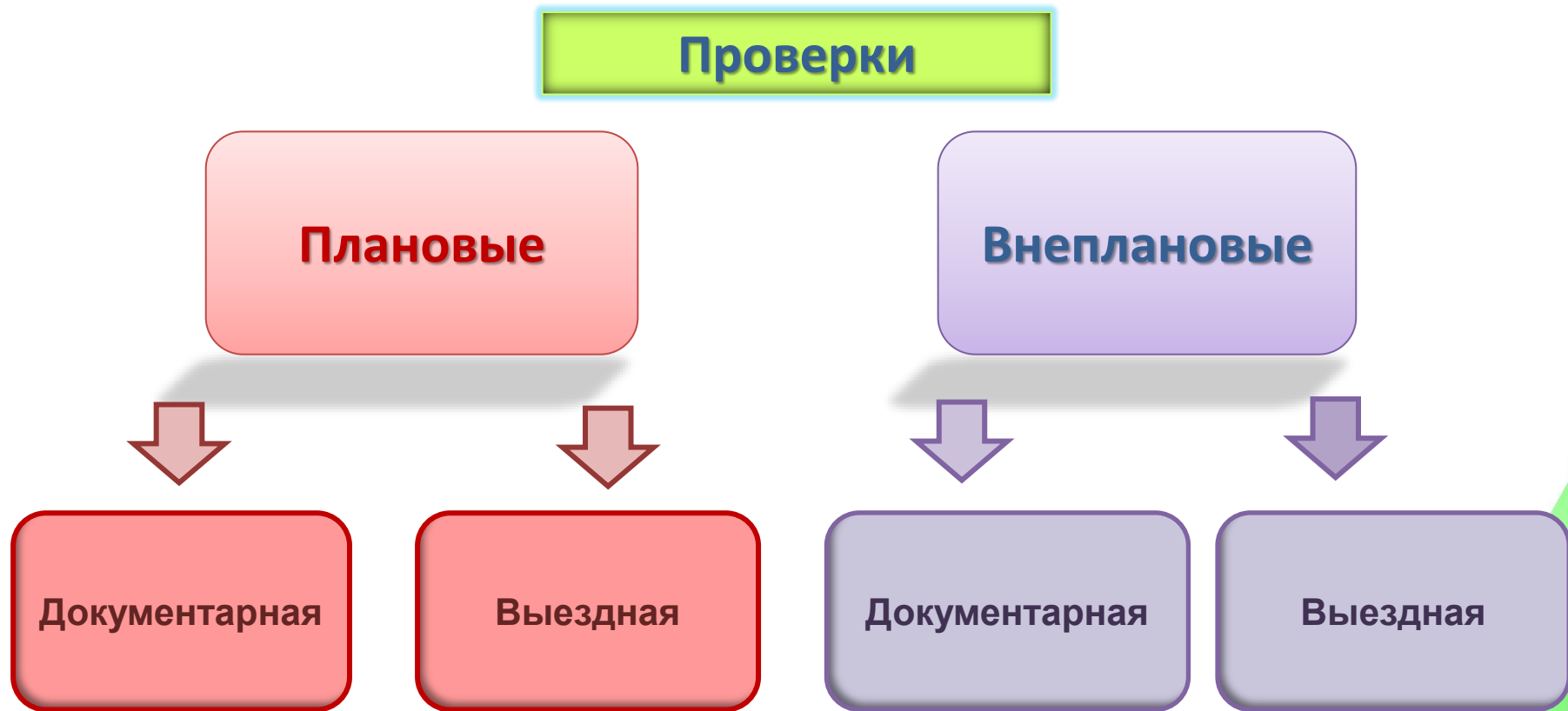
Срок проведения рейдового осмотра **не может превышать 10 рабочих дней**.
Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра **не может превышать один рабочий день**.

При проведении рейдового осмотра инспекторы вправе взаимодействовать с находящимися на производственных объектах лицами

В случае, если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований, инспектор на месте проведения рейдового осмотра составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований.

Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев, аналогичных инспекционному визиту

Порядок организации проверок



проведение контрольного (надзорного) мероприятия может быть проведено без присутствия контролируемого лица, если контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного (надзорного) мероприятия

Порядок организации проверок

Плановые (ст. 61 248-ФЗ)

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, подлежащего согласованию с органами прокуратуры

Ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий формируется с учетом риск-ориентированного подхода

Ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий, согласованный органами прокуратуры, размещается в срок до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана, на официальных сайтах контрольных (надзорных) органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»

Приказ Генпрокуратуры России от 02.06.2021 № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Внеплановые (ст.66 Закона № 248-ФЗ)

Проведение внеплановой проверки подлежит согласованию с органами прокуратуры

проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

Поступление информации о возникновении угрозы или о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде

Истечение срока исполнения ранее выданного предписания

Поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных)

требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия

наступление события, указанного в программе проверок

Поступление в орган государственного надзора заявления от ЮЛ или ИП о предоставлении разрешения (лицензии)

Порядок организации рейдового осмотра

Рейдовый осмотр - контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц (ст.71 248-ФЗ)

Рейдовый осмотр проводится в отношении любого числа контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление производственным объектом

Рейдовый осмотр может проводиться в форме совместного (межведомственного) контрольного (надзорного) мероприятия

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:



Отбор проб (образцов) продукции (товаров) в ходе рейдового осмотра может осуществляться исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами, без отбора проб (образцов) продукции (товаров).

1) осмотр;

6) отбор проб (образцов);

2) досмотр;

7) инструментальное обследование;

3) опрос;

8) испытание;

4) получение письменных объяснений;

9) экспертиза;

5) истребование документов;

10) эксперимент

Срок проведения рейдового осмотра **не может превышать 10 рабочих дней**.
Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра **не может превышать один рабочий день**.

При проведении рейдового осмотра инспекторы вправе взаимодействовать с находящимися на производственных объектах лицами

В случае, если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований, инспектор на месте проведения рейдового осмотра составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований.

Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев, аналогичных инспекционному визиту

УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) МЕРОПРИЯТИЯ

О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ

ПЛАНОВОЙ



Не позднее чем за 3
рабочих дня до начала
ее проведения



ВНЕПЛАНОВОЙ



не позднее чем за
двадцать четыре часа до
начала проведения

инспекционного
визита



Рейдового
осмотра



Без уведомления

Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия

Если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда, контрольный (надзорный) орган для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение двадцати четырех часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля. В этом случае уведомление контролируемого лица о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может не проводиться.

Контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если:

- 1) сведения предоставлены контролируемому лицу - направлены ему электронной почтой по адресу, сведения о котором представлены контрольному (надзорному) органу;
- 2) сведения были направлены в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, через единый портал государственных и муниципальных услуг или через региональный портал государственных и муниципальных услуг

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований

При осуществлении государственного контроля (надзора) **проведение профилактических мероприятий**, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), **является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий**
(статья 8 Закона № 248-ФЗ)

Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 , **установлены следующие профилактические мероприятия:**

информирование

обобщение правоприменительной практики

объявление предостережения

профилактический визит

консультирование

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, **проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе**

Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990
«Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Роспринадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети "Интернет" в СМИ, через личные кабинеты контролируемых лиц в ГИСах (при их наличии) и в иных формах

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа, готовится не позднее 1 апреля года, **следующего за отчетным годом, утверждается** приказом (распоряжением) руководителя контрольного органа и размещается на официальном сайте такого органа в сети "Интернет" в срок до 1 апреля года, **следующего за отчетным годом**

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований **подать в контрольный орган возражение** в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. **Возражение в отношении предостережения рассматривается** контрольным органом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям **чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска**, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля, в течение 1 рабочего дня. Срок проведения профилактического визита **может быть продлен на срок не более 3 рабочих дней**. О проведении профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не менее чем за 5 рабочих дней. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения. При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. В случае выявления нарушения **организуется контрольное (надзорное) мероприятие**.

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио-, видеозапись.

информирование

обобщение
правоприменительно
й практики

объявление
предостережения

профилактический
визит

консультирование

Типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом

ТИПОВЫЕ ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ КОНТРОЛЬНЫМ (НАДЗОРНЫМ) ОРГАНОМ, УТВЕРЖДЕНЫ ПРИКАЗОМ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ от 31.03.2021 № 151

типовая форма решения о проведении инспекционного визита;

типовая форма решения о проведении рейдового осмотра;

типовая форма решения о проведении документарной проверки;

типовая форма решения о проведении выездной проверки;

типовая форма акта инспекционного визита;

типовая форма акта рейдового осмотра;

типовая форма акта документарной проверки;

типовая форма акта выездной проверки;

Типовая форму предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

Обязательная информация, которая должна содержаться в формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом

- основания проведения контрольного мероприятия в соответствии с Законом № 248-ФЗ;
- вид государственного контроля (надзора);
- должностного лица, уполномоченные на проведение контрольного мероприятия;
- привлекаемые к проведению контрольного мероприятия специалисты, эксперты и экспертные организации;
- указание лица (объекта), в отношении которого осуществляется контрольное мероприятие **(при необходимости)**;
- адрес (месторасположение) проведения контрольного мероприятия;
- указание на проведение контрольных действий;
- предмет контрольного мероприятия;
- перечень проверяемых проверочных листов;
- даты начала и окончания контрольного мероприятия;
- перечень документов, представление которых необходимо в рамках проведения контрольного мероприятия **(при необходимости)**;
- Выявленные нарушения обязательных требований;
- Приложения **(при необходимости)**.

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

1

Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее также - акт). В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

2

Ознакомление с результатами контрольного (надзорного) мероприятия

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 88 Закона № 248 -ФЗ:

- в случае проведения документарной проверки ;
- мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом;
- в случае, если составление акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения контрольных (надзорных) действий (отбора проб, испытания, экспертизы) .

Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт.

При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте делается соответствующая отметка

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

3

Возражения в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия

В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте контрольного (надзорного) мероприятия, контролируемое лицо вправе направить жалобу.

- **Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение тридцати календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.**

Жалоба на предписание контрольного (надзорного) органа может быть подана в течение десяти рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

жалоба на решение территориального органа контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц

рассматривается

руководителем (заместителем руководителя) данного территориального органа либо вышестоящим органом контрольного (надзорного) органа

жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа контрольного (надзорного) органа

рассматривается

вышестоящим органом контрольного (надзорного) органа

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

3.1

Форма и содержание жалобы

- наименование контрольного (надзорного) органа, фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица, решение и (или) действие (бездействие) которых обжалуются;

- фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства (месте осуществления деятельности) гражданина, либо наименование организации-заявителя, сведения о месте нахождения этой организации, либо реквизиты доверенности и фамилию, имя, отчество (при наличии) лица, подающего жалобу по доверенности, желаемый способ осуществления взаимодействия на время рассмотрения жалобы и желаемый способ получения решения по ней;

- сведения об обжалуемых решении контрольного (надзорного) органа и (или) действии (бездействии) его должностного лица, которые привели или могут привести к нарушению прав контролируемого лица, подавшего жалобу;

- основания и доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением контрольного (надзорного) органа и (или) действием (бездействием) должностного лица. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии;

- требования лица, подавшего жалобу;

- учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении которого подается жалоба.

Жалоба не должна содержать нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

3.2

Отказ в рассмотрении жалобы

- жалоба подана после истечения сроков подачи жалобы;
- в удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы отказано;
- до принятия решения по жалобе от контролируемого лица, ее подавшего, поступило заявление об отзыве жалобы;
- имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе;
- ранее в уполномоченный орган была подана другая жалоба от того же контролируемого лица по тем же основаниям;
- жалоба содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа, а также членов их семей;
- ранее получен отказ в рассмотрении жалобы по тому же предмету, исключающий возможность повторного обращения данного контролируемого лица с жалобой, и не приводятся новые доводы или обстоятельства;
- жалоба подана в ненадлежащий уполномоченный орган;
- законодательством Российской Федерации предусмотрен только судебный порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа;

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

3.3

Отказ в рассмотрении жалобы

Жалоба подается посредством государственной информационной системы "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности"

Жалоба подлежит рассмотрению в течение **двадцати рабочих дней** со дня ее регистрации. **В исключительных случаях срок может быть продлен указанным органом на двадцать рабочих дней**

Уполномоченный орган вправе запросить у контролируемого лица, подавшего **жалобу, дополнительную информацию и документы**, относящиеся к предмету жалобы. **Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение пяти рабочих дней** с момента направления запроса. **Неполучение от контролируемого лица дополнительной информации и документов**, относящихся к предмету жалобы, **не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.**

Не допускается запрашивать у контролируемого лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций.

Решения по жалобе:

оставить жалобу без удовлетворения;

отменить решение контрольного (надзорного) органа полностью или частично;

отменить решение контрольного (надзорного) органа полностью и принимает новое решение;

признать действия (бездействие) должностных лиц контрольных (надзорных) органов незаконными и вынести решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ
«Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

4

Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 88 Закона № 248 (ФЗ):

- в случае проведения документарной проверки ;
- мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом;
- в случае, если составление акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения контрольных (надзорных) действий (отбора проб, испытания, экспертизы) .

Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт.

При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте делается соответствующая отметка

Результаты контрольного (надзорного) мероприятий

акта контрольного (надзорного)
мероприятия

нарушение обязательных требований

нет

да

Завершение
надзорного
мероприятия

Вручение
предписания об
устранении
нарушения

постановление о назначении
административного наказания

Возбуждение дела об
административном
правонарушении

Составление протокола об
административном
правонарушении

Рассмотрение дела об
административном правонарушении

постановления о
прекращении
производства по делу об
административном
правонарушении



Внесение информации о результатах контрольного (надзорного) мероприятия в
ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной)
деятельности»

Недействительность результатов контроля (надзора)

Решения, принятые по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) подлежат отмене контрольным (надзорным) органом (статья 91 Федерального закона № 248-ФЗ

Грубыми нарушениями являются:

- 1 отсутствие оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2 отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое согласование является обязательным;
- 3 нарушение требования об уведомлении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое уведомление является обязательным;
- 4 нарушение периодичности проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия;
- 5 проведение планового контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в соответствующий план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 6 принятие решения по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на основании оценки соблюдения положений нормативных правовых актов и иных документов, не являющихся обязательными требованиями;
- 7 привлечение к проведению контрольного (надзорного) мероприятия лиц, участие которых не предусмотрено настоящим Федеральным законом;
- 8 нарушение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 9 совершение в ходе контрольного (надзорного) мероприятия контрольных (надзорных) действий, не предусмотренных настоящим Федеральным законом для такого вида контрольного (надзорного) мероприятия;
- 10 непредоставление контролируемому лицу для ознакомления документа с результатами контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если обязанность его предоставления установлена настоящим Федеральным законом;
- 11 проведение контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования;
- 12 нарушение запретов и ограничений, установленных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона № 248-ФЗ

Возбуждение дела об административном правонарушении

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

Непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения

Поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения

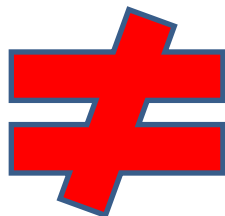
Сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения

ОБЖАЛОВАНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа

Жалоба на предписание контрольного (надзорного) органа

В порядке статей 39-43
Федерального закона
№ 248-ФЗ



жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

в вышестоящий орган

вышестоящему должностному лицу

В порядке главы 30 КоАП РФ

Решения по жалобе:

об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;

об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;

об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 КоАП РФ, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;

об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело

об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности



Виды административных наказаний за нарушение обязательных требований

статья 3.2 КоАП РФ

предупреждение;

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде;

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ

Срок давности привлечения к административной ответственности

Статья 4.5 КоАП РФ

Глава 8 – 1 год;

**Главы 7, 14, 17,
19, 20 –
3 месяца**

административный штраф;

административное приостановление деятельности;



Усиление ответственности за загрязнение окружающей среды

Помимо административной ответственности за нарушение обязательных требований в области охраны окружающей среды

Гражданская

1064 ГК РФ, статьи 77-79
Федерального закона № 7-ФЗ

Уголовная

Глава 26 УК РФ

вред окружающей среде- негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов

Срок давности привлечения – 20 лет

Атмосферному воздуху

Водным объектам

почвам

Приказ Минприроды России от 28.01.2021 № 59 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды»

Приказ Минприроды России от 13.04.2009 № 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства»

Приказ Минприроды России от 08.07.2010 № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды»



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 49

г. Москва

30 ноября 2017 г.

...которых вопросах применения законодательства
...о возмещении вреда, причиненного
...о окружающей среде

...ного на благоприятную окружающую среду признается
...конституцией Российской Федерации (статья 42).

...жнейших средств охраны окружающей среды и обеспечения
...на ее благоприятное состояние является возложение на лицо,

...причинившее вред, обязанности по его возмещению в полном объеме, а также
...ограничить или прекратить деятельность,

...причинения вреда в будущем. Тем самым
...мер по восстановлению состояния окружающей

...тивного воздействию хозяйственной и (или) иной
...сждение нарушения природоохранных требований

...окающей среде в будущем.

...я правильного и единообразного применения судами
...вливающего обязанность по возмещению вреда,

...дей среде, Пленум Верховного Суда Российской
...сь статьей 126 Конституции Российской Федерации,

...ного конституционного закона от 5 февраля 2014 г.
...Суде Российской Федерации», постановляет

...ни:

...вреда, причиненного окружающей среде,
...ветствии с Гражданским кодексом Российской

...РФ), Земельным кодексом Российской Федерации,
...ской Федерации (далее – ЛК РФ), Водным кодексом

...далее – ВК РФ), Федеральным законом от 10 января
...ане окружающей среды» (далее – Закон об охране

Прокурорский надзор

Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"

Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:

по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории предприятий, организаций, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

требовать от руководителей и других должностных лиц представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений;

привлекать специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.



Формы прокурорского реагирования:

Протест прокурора.

Представление прокурора.

Постановление прокурора (о возбуждении уголовного дела или производства по делу об административном правонарушении).

Предостережение о недопустимости нарушения закона.

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 № 45 "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации»

Приказ Генпрокуратуры России от 15.04.2021 № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере»



Приказ Генпрокуратуры России от 17.03.2017 N 172 "О некоторых вопросах организации прокурорского надзора в связи с принятием Федерального закона от 07.03.2017 N 27-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации"

Спасибо за внимание!