|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ «Организация и проведение экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»  **«Организация и проведение экспертизы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»**  (утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты муниципального района Хворостянский от 29 августа 2022г. № 16/ОД)  **1. Общие положения**  1.1. Стандарт финансового контроля СФК 3. «Организация и проведение экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального района Хворостянский, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.  1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 г. № 47 (993).  1.3. При подготовке настоящего Стандарта был использован Стандарт СФК 201 «предварительный аудит формирования федерального бюджета» утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28.06.2013 № 30К (921);.  1.4. Основой настоящего Стандарта является СФК (бюджет) (типовой) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза МКСО, протокол заседания Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 г. № 4 (30), п. 6.2.  1.5. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты муниципального района Хворостянский Самарской области при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального района Хворостянский Самарской области на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.  1.6. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.  1.7. Задачи, решаемые Стандартом:  - определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального района Хворостянский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период;  - установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;  - определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты муниципального района Хворостянский Самарской области на проект решения Собрания представителей муниципального района Хворостянский Самарской области о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;  1.8. Основные термины и понятия:  анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;  бюджет муниципального образования – совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;  Бюджетное послание Президента РФ – аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;  бюджетные полномочия – права и обязанности участников бюджетного процесса;  достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;  заключение контрольно-счетного органа – документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;  запрос контрольно-счетного органа – требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета;  экспертиза проекта бюджета – специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета;  эффективность - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.  **2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета**  2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципального района Хворостянский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты муниципального района Хворостянский на проект решения Собрания представителей муниципального района Хворостянский Самарской области о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.  2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.  2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:  - определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам администрации муниципального района Хворостянский Самарской области проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание представителей муниципального района Хворостянский Самарской области;  - определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;  - оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципального района Хворостянский, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального района Хворостянский, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;  - оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.  2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения Собрания представителей муниципального района Хворостянский Самарской области о  местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в, включая прогноз социально-экономического развития, муниципальные программы, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития района.  2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Собрание представителей муниципального района Хворостянский Самарской области, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:  2.5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального района Хворостянский необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.  2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации  контролируется  в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов.  2.5.3.  При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:  - доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;  - следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в городе;  - проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;  - проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов.  2.5.4. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:  - обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;  - соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;  - соблюдение правил формирования реестра расходных обязательств в части своевременности представления реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в реестре расходных обязательств;  - обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств.  2.5.5. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.  2.5.6. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.  2.6. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:  - сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и  задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального района;  - сравнительный анализ динамики показателей исполнения городского бюджета за последний год, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.  2.7. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:  2.7.1. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам.  2.7.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:  - сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;  -  анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;  - анализ нормативно правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;  2.7.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:  - сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;  - анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования  - анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;  - анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.  2.7.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать - сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.  2.7.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:  - сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;  - оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;  - оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.  2.8. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:   |  |  | | --- | --- | | Наименование  мероприятия | Сроки выполнения работ\* | | 1 этап |  | | - анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики |  | | - анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период |  | | - анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества) |  | | - анализ проектов обоснований бюджетных ассигнований на финансовый год и на плановый период |  | | - экспертиза проектов муниципальных программ |  | | - анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства муниципального образования |  | | 2 этап |  | | - анализ итогов социально-экономического развития муниципального образования |  | | - проверка и анализ обоснованности прогноза основных показателей социально-экономического развития муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период |  | | - проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования |  | | - анализ основных характеристик проекта бюджета и расходов бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, ведомственной структуре, а также на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов |  | | - анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета |  | | - анализ программ внутренних и внешних заимствований и предоставления муниципальных гарантий |  | | 3 этап |  | | - подготовка заключения Контрольно-счетной палаты |  | | - направление заключения Контрольно-счетной палаты в Собрание представителей муниципального района Хворостянский Самарской области и Главе муниципального района Хворостянский Самарской области |  |   \* указываются конкретные сроки в соответствии с Положением о бюджетном процессе и другими нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления по вопросу формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период  2.9. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определяются в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты муниципального района Хворостянский Самарской области.  2.10. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса, закрепленных за направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты.  **3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты муниципального района Хворостянский Самарской области по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период**  3.1. Заключение (заключения) Контрольно-счетной палаты муниципального района Хворостянский Самарской области на проект бюджета и на проект решения  Собрания представителей о бюджете муниципального района Хворостянский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:  - результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;  - итогов проверки и анализа проекта решения Собрания представителей муниципального района Хворостянский Самарской области о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;  - итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией муниципального района Хворостянский Самарской области с проектом решения Собрания представителей муниципального района Хворостянский Самарской области о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;  - результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетной палаты на проекты решений Собрания представителей муниципального района Хворостянский Самарской области об исполнении бюджета муниципального района Хворостянский Самарской области  за предыдущие годы.  3.2. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета муниципального района Хворостянский Самарской области состоит из следующих разделов:  - Общие положения;  - Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта бюджета;  - Общая характеристика проекта бюджета муниципального района Хворостянский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района);  - Доходная часть проекта бюджета;  - Расходная часть проекта бюджета;  - Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;  - Выводы и предложения.  3.3. В заключении Контрольно-счетной палаты должны быть отражены следующие основные вопросы:  - оценка обоснованности и достоверности основных экономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального района Хворостянский Самарской области;  - оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;  - оценка соответствия положений проекта решения Собрания представителей муниципального района Хворостянский о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;  - оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;  -  предложения Контрольно-счетной палаты муниципального района Хворостянский Самарской области по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса,  эффективности бюджетных расходов |